

МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В ПРИМОРСКОМ КРАЕ: ТЕНДЕНЦИИ И ПРОБЛЕМЫ

Сердюков К. Н.,

*Тихоокеанский институт географии ДВО РАН, г. Владивосток
Дальневосточный федеральный университет, г. Владивосток*

Аннотация. В работе раскрыты особенности развития и современного состояния миграционных процессов в Приморском крае. Отмечается, что в связи с продолжительным и непрерывным сокращением численности населения Приморья, а также Дальневосточного федерального округа в целом (далее – ДФО), иностранные работники из стран ближнего зарубежья являются значимым источником компенсации дефицита местных трудовых ресурсов. Автор подчеркивает, что в данных условиях иностранную трудовую миграцию необходимо рассматривать в качестве важного элемента социально-экономического развития региона/макрорегиона, выдвинув соответствующий комплекс проблем данного вида миграционного движения в число наиболее приоритетных задач государственной политики.

Ключевые слова: *иностранная трудовая миграция, трудовые ресурсы, демографическая ситуация, депопуляция, нелегальная миграция, население, Приморский край, ДФО, Дальний Восток*

MIGRATION PROCESSES IN PRIMORSKY REGION: TRENDS AND ISSUES

Serdyukov K. N.

*Pacific Institute of Geography FEB RAS, Vladivostok
Far Eastern Federal University, Vladivostok*

Abstract. The work reveals the features of the development and current state of migration processes in the Primorsky Territory. It is noted that due to the long-term and continuous decline in the population of Primorye, as well as the Far Eastern Federal District as a whole, foreign workers from neighboring countries are a significant source of compensation for the shortage of local labor resources. The author emphasizes that in these conditions, foreign labor migration must be considered as an important element of the socio-economic development of the region/macrorregion, putting forward the corresponding set of problems of this type of migration movement among the highest priority government tasks.

Keywords: *foreign labor migration, labor resources, demographic situation, depopulation, illegal migration, population, Primorsky Territory, Far Eastern Federal District, Far East*

Введение. Приморский край – самый большой по численности населения регион ДФО. Занимая ведущие позиции по показателям социально-экономического развития на Дальнем Востоке, данный субъект все же повторяет основные негативные демографические тенденции, характерные для макрорегиона в целом.

Численность постоянного населения Приморского края к началу 1992 года достигла своего исторического максимума – 2 314,5 тыс. человек. Однако в период последовавший за распадом СССР, характерной для региона стала его стремительная демографическая деградация, продолжающаяся вплоть до настоящего времени. В 2023 году население региона составило 1 820,1 тыс. человек. Таким образом, за 31 год Приморье сократилось не многим менее чем на пол миллиона человек (см. рис. 1).

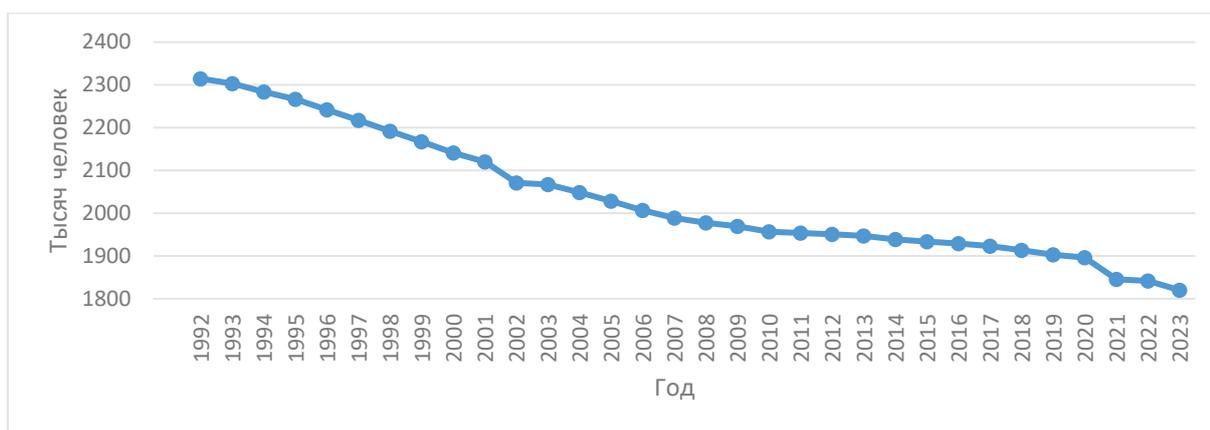


Рис. 1. Численность постоянного населения Приморского края (на начало года в 1992-2023 гг.). Источник: составлено автором на основе [8].

Материалы и методы исследования. Анализ особенностей миграционных процессов в Приморском крае базируются на данных официальной статистики (Росстат, Приморскстат). В работе применены стандартные для данного типа исследований методы: статистический, сравнительно-исторический, институциональный, проблемный, структурно-функциональный.

Результаты и их обсуждение. Значительную роль в процессе депопуляции Приморья играют миграционные потери. В структуре миграционной убыли данного региона, важнейшее значение имеет межрегиональная миграция (см. табл. 1).

Таблица 1

Показатели миграционного прироста/убыли населения Приморского края в 2013-2022 гг., чел.

Миграционный прирост/убыль										
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Всего:	-7139	-3948	-2791	-3209	-5591	-4654	679	-6215	-310	-10512
В том числе за счет перемещений:										
в пределах РФ	-8811	-6178	-5197	-4452	-4946	-4785	-2827	-2780	-4199	-4563
международных	1672	2230	2406	1243	-645	131	3506	-3435	3889	-5949
В том числе:										
со странами СНГ	1448	1951	2138	2115	770	1087	1775	-2434	3280	-4232
с другими зарубежными странами	224	279	268	-872	-1415	-956	1731	-1001	609	-1717

Источник: составлено автором на основе [9].

Подобным же образом характеризуется и ДФО в целом, где собственно межрегиональный миграционный отток является одной из основных составляющих снижения численности населения макрорегиона. Среди центров притяжения дальневосточников устойчиво и закономерно лидируют Москва и Санкт-Петербург [3].

Безусловно, следует отметить, что в регионе, как и в стране в целом за последние годы произошли существенные изменения масштабов, интенсивности, направления миграционных потоков, обусловленные влиянием пандемии COVID-19 в 2020-2021 гг., а также масштабных трансформаций 2022-2023 гг. (проведение СВО, объявление частичной мобилизации). Однако данные обстоятельства, в сущности, не приводят к переоценке обозначенного депопуляционного тренда.

Приморский край традиционно является территорией высокой миграционной активности. Однако после распада СССР особую роль в его развитии начинает играть иностранная миграция.

В 1990-е годы новые принципы социально-экономической организации российского общества привели к кардинальным изменениям миграционной ситуации в стране. Лидирующие позиции в международном миграционном обмене с Приморским краем довольно быстро занял и достаточно долго удерживал Китай.

Однако уже с 2000-х годов в регионе начинают набирать силу потоки среднеазиатских трудовых мигрантов. Миграция из Китая же показывает свое стремительное снижение, вызванное ускоренным темпом роста экономики данной страны, а также ужесточением миграционного законодательства РФ (поток мигрантов из Китая в Россию с 1999 по 2006 гг., сократился в 9,6 раза, а уже в 2013 г. Приморский край и вовсе стал показывать с КНР отрицательное миграционное сальдо [6; 7]).

В 2010-е годы фиксируется существенный рост доли участия стран СНГ в международном миграционном обмене края. Страны Средней Азии уверенно занимают ведущее положение по объемам входящих трудовых потоков.

В настоящее время трудовые мигранты из стран ближнего зарубежья являются важным источником восполнения трудовых ресурсов в Приморском крае.

Заметим, что, исходя из характерных особенностей внешней трудовой миграции данный вид представляется одним из наиболее конфликтогенных. Интеграция иностранных работников в принимающее сообщество, как правило, носит весьма ограниченный характер, обусловленный самой сутью выбранной экономической стратегии и спецификой временного пребывания. Данные мигранты в целом демонстрируют низкую степень вовлеченности в новую социальную среду. Однако, успешность адаптации и интеграции мигрантов зависит от целого ряда факторов.

Полагаем, что важнейшей детерминантой, обуславливающей выработку общественно непротиворечивых моделей жизнедеятельности иностранных трудовых мигрантов, выступает легальный правовой статус приезжих. Его отсутствие лишает мигрантов всяческих прав, формируя дискриминационную практику взаимодействия с местным населением.

Нелегальная трудовая миграция в целом выделяется как одна из наиболее центральных и острых дискуссионных тем миграционной сферы. Важнейшей проблемой изучения данного явления является сложность определения его истинных масштабов как в отдельных регионах/странах, так и в мире в целом. Отсутствие достоверных количественных данных является отражением самой сути этого феномена. Отметим, что именно нелегальная миграция – одна из главных причин развития социального напряжения, негативного отношения к мигрантам со стороны местного населения.

Согласно экспертным оценкам, в иммиграционных трудовых потоках Приморского края значительную их часть составляют именно «нелегалы». Так по мнению В. Г. Звычайного¹⁴, одной из значимых причин недостаточного социально-экономического развития Приморья, оттока его населения является сформировавшаяся в регионе масштабная нелегальная миграция [2].

Вместе с тем важно отметить, что согласно результатам проведенного в России масштабного криминологического исследования, незаконная трудовая миграция самым тесным образом связана миграционной преступностью – из всех преступлений совершаемых ИГ и ЛБГ на территории РФ, около 90% осуществляются незаконными иностранными мигрантами [1].

¹⁴ Председатель Союза организаций «Центр содействия иммиграции в Приморский край», экс-начальник УФМС России по Приморскому краю.

Полагаем, что для сокращения нелегального сектора трудовой миграции, особенно важным представляется движение к «прозрачности» рынка труда, активное внедрение цифровых инструментов в сфере управления миграцией (электронные реестры работодателей и находящихся в РФ иностранных работников), совершенствование системы организованного набора, а также полнота контроля и смещение его акцента с самих нелегальных мигрантов на их работодателей.

Рассмотрим пример соотношения спроса и предложения на региональном рынке труда. Потребность предприятий в работниках, заявленная в службах занятости Приморского края на конец 2022 года, насчитывала 46867 чел. [8]. При этом, главным образом, здесь требуются представители рабочих профессий. Численность же незанятых трудовой деятельностью граждан, находящихся в поиске работы и состоящих на учете в органах государственной службы занятости по Приморскому краю на конец того же года составила 7741 чел. [8]. Стало быть, на одного безработного приходится шесть открытых вакансий.

Данная ситуация свидетельствует о недостаточном уровне обеспеченности экономики региона представителями рабочих профессий; несоответствии предъявляемых квалификационных и зарплатных требований местных граждан с предложениями, имеющимися на рынке труда.

Заметим, что в ходе пандемии COVID-19, из-за отъезда мигрантов и сокращения входящих миграционных потоков в РФ ряд секторов отечественной экономики (в первую очередь, таких как строительство, сельское хозяйство, транспорт) стал ощущать нехватку рабочей силы. Сложившаяся ситуация довольно остро отразилась на и без того трудодефицитных дальневосточных регионах.

Так в 2020-2021 гг. работодатели в Приморье буквально боролись за иностранных работников. По данным сайта объявлений FarPost.ru (один из наиболее популярных интернет-ресурсов в Приморском крае) в обозначенный период заметно выросло число вакансий, являющихся традиционно востребованными именно среди мигрантов [5]. Впрочем, считаем, что пандемия новой коронавирусной инфекции наглядно проявила выраженную зависимость российского рынка труда от иностранных работников в целом. Как справедливо отмечает В. В. Чекменев¹⁵, в России практически ни один инвестиционный проект невозможно реализовать без привлечения иностранной рабочей силы [4].

Сегодня Приморский край видится удобной площадкой для наращивания российского влияния в Азиатско-Тихоокеанском регионе, что, безусловно, способствует его ускоренной модернизации, повышая не только общенациональный, но и иностранный интерес к региону. Однако на этом фоне, с учетом острой необходимости обеспечения социально-экономического роста края, он продолжает демонстрировать сокращение своего демографического и трудового потенциала.

Осознание представителями властных государственных структур столь критического положения всего Дальнего Востока, а также особенности современной политической стратегии РФ положили начало ряду инициатив (мер, условий), способствующих улучшению социально-экономического положения макрорегиона (Приморского края, в частности), нормализации его демографической ситуации. К таковым следует отнести: государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом; экономические зоны с льготными налоговыми условиями, упрощенными административными процедурами и др. привилегиями – «Территории опережающего

¹⁵ Начальник Управления по вопросам миграции Управления МВД России по Приморскому краю (с 2018 г. по настоящее время).

социально-экономического развития»; портовую зону с особыми режимами налогового, таможенного, инвестиционного и смежного регулирования – «Свободный порт Владивосток»; безвозмездное получение земельного участка площадью до 1 гектара – государственная программа «Дальневосточный гектар»; субсидирование процентной ставки по ипотечным жилищным кредитам – государственная программа «Дальневосточная ипотека».

Однако, несмотря на принятие обозначенных выше специальных мер/условий преодолеть негативную демографическую тенденцию не удастся. Полагаем, что ключевыми проблемами как Приморского края, так и всего макрорегиона в целом, как и прежде, остаются инфраструктурные ограничения, дороговизна жизни, а также малозначимые социально-экономические стимулы, не способные существенно удержать местных и привлечь новых жителей.

Заключение. В связи с продолжительным и непрерывным сокращением численности населения/трудовых ресурсов Приморского края и ДФО в целом, считаем необходимым рассматривать иностранную трудовую миграцию в качестве важного элемента социально-экономического развития всего макрорегиона, выдвинув соответствующий комплекс проблем данного вида миграционного движения в число наиболее приоритетных задач государственной политики.

Считаясь с данным утверждением, представляется необходимым оказывать полное содействие социокультурной адаптации и интеграции иностранных граждан, в том числе, посредством обеспечения целенаправленной просветительской работы, информационно-правовой поддержки и консультирования; прилагать самые активные усилия по противодействию нелегальной миграции, включая возможность пересмотра ряда правовых форм и методов регулирования миграционных процессов, действующих в РФ в настоящее время. Все это, непременно, будет способствовать бесконфликтному взаимовыгодному сосуществованию обеих сторон на одной территории, экономическому развитию и росту благосостояния населения региона/макрорегиона, улучшению социально-демографической ситуации.

Благодарности. Исследование выполнено за счет гранта Российского научного фонда № 23-28-01113, <https://rscf.ru/project/23-28-01113/>

Литература

1. Антонов-Романовский Г. В., Коимшиди Г. Ф., Чирков Д. К., Литвинов А. А. Миграционная преступность: учебное пособие для вузов. – Москва: Изд-во Юрайт, 2024. – 227 с.
2. Звычайный В. Г. Нелегальная миграция в Приморском крае, ее влияние на социально-экономическое развитие региона // Территория новых возможностей. Вестник Владивостокского государственного университета экономики и сервиса. – 2019. – Т. 11. – № 2. – С. 13–18.
3. Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики. Официальный сайт. [Электронный ресурс]. – URL: <https://minvr.gov.ru> (дата обращения: 13.03.2024).
4. Региональное информационное агентство PrimaMedia. Официальный сайт. [Электронный ресурс]. – URL: <https://primamedia.ru/news/1642894/> (дата обращения: 11.03.2024).
5. Региональное информационное агентство VladNews. Официальный сайт. [Электронный ресурс]. – URL: <https://vladivostok-news.net/economy/2021/04/12/247898.html?ysclid=lt57p25j6k21273665> (дата обращения: 11.03.2024).

6. Романовская Е. С. Роль внешней миграции на Дальнем Востоке // Сервис Plus. – 2009. – № 3. – С. 21–28.
7. Рязанцев С. В., Лукьянец А. С., Храмова М. Н., Буй Туан Куонг, Ху Ву Куок. Миграция населения как ключевой компонент демографического развития российского Дальнего Востока // Научное обозрение. Серия 1. Экономика и право. – 2016. – № 3. – С. 23–32.
8. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю. Официальный сайт. [Электронный ресурс]. – URL: <https://25.rosstat.gov.ru/folder/27186> (дата обращения: 13.03.2024).
9. Федеральная служба государственной статистики России. Официальный сайт. [Электронный ресурс]. – URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/12781> (дата обращения: 13.03.2024).